

## תוכן

7	הסכמות
7	פתח דבר
9	פתיחה
13	<b>פרק ראשון: תחומי האחריות והסמכות של רשויות השלטון</b>
14	א. סמכויות המלך על-פי פרשת המלך בתורה
22	ב. סמכויות המלך על-פי פרשת המלך בספר שמואל
26	ג. "משפט ומלחמות"
30	ד. סמכויות העולות מהנאמר בתנ"ך
33	ה. "מלך פורץ לו דרך"
36	ו. האם קיימות סמכויות נוספות על-פי מקורות חז"ל?
41	ז. השלכותיו של הכלל "דינא דמלכותא דינא" על תפקידי השלטון
43	ח. תפקידים וסמכויות מכוח הסכמת העם
44	ט. שלטון בלתי-מלוכני
47	י. תפקידיו השלטוניים של בית הדין הגדול
51	יא. שורש מעמדו הציבורי של בית הדין הגדול
55	יב. כספי מחצית השקל
63	יג. תפקידיהם השלטוניים של בתי דין מקומיים
101	יד. שורש מעמדם הציבורי של בתי דין מקומיים
104	יד. גופים שלטוניים הממלאים את תפקידיהם השלטוניים של בית הדין הגדול ובתי הדין המקומיים
107	טו. תפקידיה השלטוניים של הקהילה
107	טז. "עשרה דברים"
110	יז. צדקה
121	יח. חינוך תורני
144	יט. בריאות
152	כ. דיור
155	כא. הטיפול בתשתיות
158	כב. הקמת מבני ציבור
163	כג. ביטחון פנים
164	כג. שכר למשרתי הציבור ולנבחרי
169	כד. מידות, מחירים, מיסוי, חקיקה ואכיפה
172	כה. שורש מעמדה ההלכתי של הקהילה
176	כו. השלכות הגדרת הקהילה על תפקידיה השלטוניים
182	כז. יישום הלכתי-מעשי של תפקידי הקהילה בדורותינו
187	כח. דחיית ההצעה ללמוד תפקידים שלטוניים מהמצב המקובל במדינות הגויים
192	כט. סיכום כולל: תפקידי השלטון לפי המקורות

## פרק שני: יישום תחומי האחריות והסמכות בין רשויות השלטון

194	והלוקתם לרמה השלטונית המקומית והארצית
200	א. הגדרת המדינה כקהילה אחת
204	ב. חקיקה
205	ג. תפקידי אכיפה וביצוע ברמה הכללית
207	ד. מיסוי
209	ה. ביטחון וקשרי חוץ
212	ו. רווחה
218	ז. חינוך
224	ח. בריאות ורפואה
227	ט. אפטרופסות
229	י. אוצר בית דין בשנת השמיטה
230	יא. פיקוח על המידות ועל רמת המחירים של מוצרי יסוד
232	יב. מצוות ומשמשים בקודש
234	יג. שיפוט והוצאה לפועל
235	יד. בטחון פנים
239	טו. תשתיות
242	טז. בטיחות
242	יז. סיכום

## פרק שלישי: סדרי עדיפויות וקדימויות בהקצאת משאבים ציבוריים

244	א. הכרה בדיעבד בהרחבת תפקידי השלטון בכללו?
246	ב. שינוי בדיעבד ביעדם של כספי ציבור
257	ג. הכרה בהרחבת תפקידו של גוף שלטוני אחד אל מול גוף שלטוני אחר
260	ד. סדרי עדיפויות וקדימויות על בסיס הגדרת תפקידי השלטון
262	ה. הגדרת פיקוח נפש ברמה השלטונית
266	ו. היחס בין פיקוח נפש של הפרטים לבין יציבות תקציבית ברמה השלטונית
275	ז. היחס בין פיקוח נפש ציבורי לבין יציבות תקציבית ברמה השלטונית
280	ח. סדרי עדיפויות וקדימויות בין תפקידים שלטוניים הנוגעים לפיקוח נפש של הפרטים, לבין אלו הנוגעים לפיקוח נפש ציבורי
282	ט. סדרי עדיפויות וקדימויות בתוך המסגרת השלטונית של פיקוח נפש ציבורי
289	י. סדרי עדיפויות וקדימויות בתחום אכיפת החוק וביטחון הפנים
297	יא. היחס בין תפקידים שלטוניים הנוגעים לפיקוח נפש של הפרטים לבין תפקידים שלטוניים אחרים
303	יב. האם סוגיית "מעייין של בני העיר" מהווה מקור לדיון בדבר סדרי עדיפויות וקדימויות בין תפקידים שלטוניים שונים הנוגעים לפיקוח נפש של יחידים ובינם לבין תפקידים שלטוניים אחרים?
306	יג. היחס בין מצוות הצדקה הציבורית לבין תפקידים שלטוניים אחרים שאינם קשורים במישרין לפיקוח נפש
313	יד. מטרתה של מצוות הצדקה הציבורית
314	טו. כללי קביעת זהות מקבלי הסיוע מקופת הצדקה הציבורית
328	טז. סדרי קדימויות ועדיפויות במצוות הצדקה הציבורית
346	

- יז. סדרי קדימויות ועדיפויות בתחום המצוות ברמה השלטונית..... 354  
 יח. סדרי קדימויות ועדיפויות בתחומי התשתיות..... 359  
 יט. סיכום..... 360

### 364 פרק רביעי: משאבים שאינם כספיים, הפרטה, הלאמה

- א. סוגי בעלות שונים ועניינם..... 366  
 ב. מקרקעין- בעלות פרטית..... 375  
 ג. אויר- בעלות פרטית והפקר..... 390  
 ד. מקורות מי שתיה..... 395  
 ה. נהרות וימים..... 398  
 ו. אוצרות טבע..... 403  
 ז. אפשרויות היתר ההלאמה..... 407  
 ח. הפרטת נכסים- סיווג וחלוקה..... 431  
 ט. כללי ביצוע תהליך ההפרטה..... 439  
 י. סיכום..... 452

### 456 פרק חמישי: העברת כספים ומתן הטבות לפרטים

- א. האיסור החל על נבחרי ציבור ועובדי ציבור לפעול מתוך ניגוד עניינים אישי..... 458  
 ב. שיקולים פוליטיים ביחס לפרטים- מינויים פוליטיים ומכרזים מוטים פוליטית..... 467  
 ג. שיקולים פוליטיים-מפלגתיים כלליים..... 472  
 ד. העדפת מגזר מסויים כמדיניות..... 479  
 ה. הענקת מענקים והלוואות ליהודים פרטיים..... 483  
 ו. הענקת סובסידיות ישירות לפרטים..... 485  
 ז. מתן הטבות מס..... 488  
 ח. הענקת זכויות מונופולין לפרטים..... 491  
 ט. קביעת חובת רישוי מקצועי על מנת לעסוק במקצועות מסויים..... 498  
 י. קביעת חובת תקינה למוצרים מסויים..... 500  
 יא. היחס ההלכתי להגבלות שלטוניות על ייבוא מוצרים..... 502  
 יב. סיכום..... 505

### 508 פרק שישי: סיכום כולל ואחרית דבר

- א. ריכוז של פרטי מסקנות הספר..... 508  
 ב. לקראת בחינת משמעות עיונית כוללת..... 517